



Wrocław, 22 lutego 2021 r.

Szanowni Państwo Zrzeszeni w „Zgrane Pilczyce i Kozanów”

Dotyczy:

projektu podziału Osiedla „**Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn.**”

O ile sam projekt spełniał warunki, aby być rozpatrywany przez Radę Miejską Wrocławia, to już nie spełniał warunków, aby być w ogóle przyjęty. Wskazywali na to mówcy podczas sesji 18 lutego.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Czesław Cyrul, mówił w swojej opinii o wniosku, że *„... napisano, że będzie lepiej, ale w zasadzie nie napisano dlaczego będzie lepiej.”* Oczywiście, wnioskodawcy nie wskazali, jak lepiej będzie działała Rada Osiedla, jak pozbędą się z niej radnych z Popowic (mimo że Popowice są w mniejszości 12:7), nie wskazali przykładów, jak mieliby ci radni z Popowic przeszkadzać w działalności radnym z Pilczyc i Kozanowa. Nie wykazali również, jakich spodziewają się problemów z radnymi z Popowic w następnej kadencji, niezależnie od tego, jacy by to nie byli radni. Nie uzasadnili zatem, dlaczego pozbywać się radnych z Popowic, tym bardziej, że w sensie funkcjonalnym osiedle Kozanów jest bardziej zbliżone do Popowic, niż do Pilczyc (sic!).

W opinii prawnej napisano – cytat: *„...Zniesienie, podział albo łączenie osiedli może nastąpić z ważnych powodów, z inicjatywy Rady Miejskiej lub na wniosek właściwych rad osiedli..”*

I dalej w tejże opinii prawnej: *„...(..) wniosek w tym zakresie (projekt uchwały o podziale osiedla) winien być poddany procedurze opisanej w § 56 ust. 4 w zw. z ust. 4a Statusu Wrocławia, co wymaga konsultacji z mieszkańcami”*. Warto bardziej dokładnie zapoznać się z tą opinią.

Jako dowód „ważnych powodów”, wiarygodny (oprócz wykazania ewentualnej „szkodliwości” radnych z Popowic) byłby wynik z przeprowadzenia konsultacji społecznych, aby Rada Miejska miała pewność, że to jest wola ogólnospołeczna, a nie tylko inicjatywa określonej grupy mieszkańców – bo samo tylko zbieranie podpisów nie jest konsultacją w świetle obowiązujących reguł prawnych. Wniosek dotyczył podziału Osiedla (a nie tylko Rady Osiedla – o czym dalej), zatem, jak wskazywano, zabrakło opinii samej Rady Osiedla, z uwzględnieniem oczywiście odmiennych opinii poszczególnych radnych. Takie opinie to istotna część konsultacji społecznych – bo po to właśnie mieszkańcy osiedli wybierali radnych. A konsultacje o jakich tu mowa, powinny odbyć się przed uchwałą o podziale osiedla, a nie później, bo później, to już bez sensu.

Generalnie, to panuje błędne przekonanie co do dwóch kwestii: pojęcia „Osiedle” w świetle podziału administracyjnego Wrocławia oraz pojęcia „uprawnień” rad osiedli.



Rada Osiedla Pilczyce – Kozanów – Popowice Płn. Jednostka Pomocnicza Gminy Wrocław

Cytat z www.geoportal.wroclaw.pl/osiedla/ „Osiedla Wrocławia zostały utworzone, jako jednostki pomocnicze gminy, uchwałą Rady Miejskiej Wrocławia nr XX/110/91 z 20 marca 1991 r. 21 stycznia 2016 roku uchwała Rady Miejskiej Wrocławia nr XX/419/16 ustanowiła jednoznaczne i precyzyjne granice osiedli Wrocławia (..)”,
(podkreślenia autora)

W kwestii pojęcia „Osiedle”, należy odróżnić pojęcie „Osiedli” wynikające z podziału administracyjnego Wrocławia (jest ich 48, stąd tyle rad osiedli) od „osiedli” w sensie mieszkaniowym, których we Wrocławiu jest prawie setka. Zatem część osiedli administracyjnych obejmuje po kilka osiedli mieszkaniowych (podobnie jak nasze). Najwięcej „Leśnica”, bo obejmuje aż 9 osiedli mieszkaniowych.

Stąd zapewne obawa radnych miejskich, że po przyjęciu tego wniosku o podział, różne grupy mieszkańców pozostałych osiedli mieszkaniowych mogą również licznie zgłaszać wnioski o podział swoich osiedli administracyjnych, co będzie wymagać od Rady Miejskiej każdorazowo zmiany kilku aktów prawnych i statutów. Zupełnie sensowna i pragmatyczna była zatem propozycja Dyrektora Departamentu Spraw Społecznych, aby kwestię podziałów osiedli rozpatrzyć kompleksowo dla całego miasta, co oczywiście wymaga czasu, analiz i konsultacji. Nic formalnie jednak nie stoi na przeszkodzie w powołaniu we Wrocławiu stu małych rad osiedli, oddzielnie dla każdego osiedla mieszkaniowego.

Co do „uprawnień” rad osiedli. Nieprawdziwe są, pojawiając się w kontekście tekstów o radach osiedli, sformułowania typu „organ władzy”, „funkcja uchwałodawcza”, czy wreszcie ostatnio „Celem uchwały jest wprowadzenie nowych regulacji prawnych umożliwiających bardziej efektywne zarządzanie”.

Zgodnie ze statutem, rady osiedli są „jednostkami pomocniczymi Miasta”, podległymi funkcjonalnie Radzie Miejskiej, gdzie ich rola polega głównie na opiniowaniu przedsięwzięć Miasta oraz występowaniu z inicjatywami dotyczącymi funkcjonowania osiedli. Rady osiedli nie mają osobowości prawnej, zatem ich opinie nie są dla Miasta wiążące. Brak osobowości prawnej nie pozwala min. na swobodne dysponowanie środkami finansowymi. To co potocznie nazywa się „budżetem”, jest w rzeczywistości limitem wydatków realizowanych z budżetu Miasta, za zgodą i kontrolą Miasta.

I dlatego właśnie coraz częściej pojawiają się głosy z innych rad osiedli, aby zamiast dzielić rady na mniejsze, łączyć je w większe jednostki, bo zwiększy to skuteczność wpływu na poszczególnych urzędników miejskich. Większy zawsze może więcej, z małym się już tak nie liczą.

W okresie od maja do października działać będzie grupa radnych (zwana zgodnie ze statutem zarządem), w skład której wchodzi po dwie osoby z Pilczyc i Kozanowa oraz jedna z Popowic. Pozostali radni, chociaż będąc „byłymi”, mogą tak samo być aktywni, tyle że wnioski do Rady Miasta powinny być kierowane za pośrednictwem któregoś z członków zarządu.

Z poważaniem – Przewodniczący Rady Osiedla, Zarząd Rady Osiedla